

**ỦY BAN NHÂN DÂN
TỈNH ĐỒNG NAI**

**CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**

Số: /UBND-KTNS

Đồng Nai, ngày tháng 4 năm 2025

V/v xử lý tài chính, ngân sách, tài sản nhà nước khi tổ chức lại đơn vị hành chính các cấp và xây dựng mô hình tổ chức Chính quyền địa phương 02 cấp

Kính gửi:

- Sở Tài chính;
- UBND các huyện, thành phố.

Căn cứ Kết luận số 127-KL/TW ngày 28/02/2025 của Bộ Chính trị, Ban Bí thư về triển khai nghiên cứu, đề xuất tiếp tục sắp xếp tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị; Kết luận số 137-KL/TW ngày 28/3/2025 của Bộ Chính trị, Ban Bí thư về Đề án sắp xếp, tổ chức lại đơn vị hành chính các cấp và xây dựng mô hình tổ chức chính quyền địa phương 2 cấp; Công văn số 4205/BTC-NSNN ngày 02/4/2025 của Bộ Tài chính về việc hướng dẫn nguyên tắc xử lý tài chính, NSNN khi tổ chức lại ĐVHC các cấp và xây dựng mô hình tổ chức CQĐP 02 cấp.

Ủy ban nhân dân tỉnh có ý kiến chỉ đạo như sau:

I. Yêu cầu chung:

Căn cứ Đề án sắp xếp, tổ chức lại đơn vị hành chính cấp xã và kết thúc hoạt động của đơn vị hành chính cấp huyện (sau đây gọi tắt là Đề án sắp xếp) được cấp có thẩm quyền quyết định, UBND cấp huyện chỉ đạo các đơn vị dự toán ngân sách thuộc, trực thuộc và UBND cấp xã xây dựng phương án bàn giao nguồn tài chính, ngân sách, tài sản nhà nước để thực hiện bàn giao, theo nguyên tắc như sau:

1. Thực hiện kiểm kê các nguồn tài chính, ngân sách, tài sản nhà nước, lập đầy đủ hồ sơ liên quan theo chế độ quy định, rà soát, xử lý dứt điểm các kết luận, kiến nghị của cơ quan thanh tra, kiểm toán chưa thực hiện liên quan đến xử lý, tài chính, xử lý khác, đồng thời chịu trách nhiệm toàn diện về hồ sơ, chứng từ liên quan đến nguồn tài chính, ngân sách, tài sản nhà nước đến thời điểm có quyết định sắp xếp, tổ chức bộ máy.

2. Lập biên bản bàn giao, tiếp nhận giữa các bên, kê cả khoản nợ phải trả, phải thu (nếu có), các kết luận, kiến nghị của cơ quan thanh tra, kiểm toán chưa thực hiện. Tuyệt đối không để xảy ra tình trạng thất thoát nguồn tài chính, ngân sách Nhà nước.

3. Dự toán thu, chi ngân sách nhà nước năm 2025 của các cấp, các cơ quan đơn vị sau sắp xếp đảm bảo khớp đúng về tổng mức, lĩnh vực thu, chi ngân sách nhà nước đã được cấp có thẩm quyền quyết định và giao cho các cấp, các cơ quan

đơn vị trước sắp xếp.

II. Một số nội dung hướng dẫn xử lý, bàn giao tiếp nhận nguồn tài chính, ngân sách, tài sản nhà nước.

1. Quyết toán thu, chi ngân sách nhà nước năm 2024:

Căn cứ Luật Ngân sách nhà nước và các văn bản hướng dẫn, đề nghị Sở Tài chính, phòng TC-KH cấp huyện, bộ phận tài chính cấp xã phải hoàn thành công tác quyết toán ngân sách năm 2024 theo đúng quy định, đảm bảo thời gian báo cáo UBND tỉnh, UBND cấp huyện, UBND cấp xã trình HĐND cùng cấp phê chuẩn quyết toán ngân sách từng cấp như sau:

- Đối với quyết toán ngân sách cấp xã trước ngày 30/4/2025; gửi Phòng TC-KH báo cáo quyết toán ngân sách đã được HĐND cấp xã phê chuẩn trước ngày 10/5/2024 để tổng hợp.

- Đối với quyết toán ngân sách cấp huyện trước ngày 31/5/2025; gửi Sở Tài chính báo cáo quyết toán ngân sách đã được HĐND cấp huyện phê chuẩn trước ngày 10/6/2025 để tổng hợp.

- Đối với quyết toán ngân sách cấp địa phương tỉnh Đồng Nai trước ngày 30/6/2025; gửi Bộ Tài chính báo cáo quyết toán ngân sách đã được HĐND tỉnh phê chuẩn (đồng gửi Kiểm toán Nhà nước) trước ngày 15/7/2025 để tổng hợp.

2. Dự toán thu, chi ngân sách nhà nước năm 2025:

Trước khi sắp xếp tổ chức bộ máy:

- UBND cấp huyện và UBND cấp xã rà soát dự toán thu, chi ngân sách cấp mình, bao gồm dự toán đã được cấp có thẩm quyền giao, dự toán dự kiến thực hiện đến thời điểm sắp xếp, số liệu thu, chi thường xuyên, chi đầu tư đã thực hiện đến thời điểm 15/6/2025 (sau ngày 15/6/2025 chỉ thực hiện chi các khoản bắt buộc đến ngày 30/6/2025).

- Việc tổng hợp dự toán được thực hiện từ dưới lên. UBND cấp huyện, UBND xã chủ động đối chiếu số liệu với kho bạc nhà nước, hoàn thiện số liệu bàn giao, báo cáo về Sở Tài chính theo đúng hạn trước ngày 20/6/2025 để trình cấp có thẩm quyền.

- Căn cứ Đề án sắp xếp, UBND cấp huyện, UBND cấp xã trước sắp xếp thống nhất phương án bàn giao, tiếp nhận các nguồn thu, chi NSNN năm 2025 (bao gồm tổng nguồn cả năm 2025, nguồn dự kiến thực hiện chi từ đầu năm 2025 đến thời điểm thực hiện sắp xếp, nguồn còn lại chưa chi, nguồn đã tạm ứng), đồng thời xác định lại dự toán thu, chi NSNN năm 2025 của UBND cấp xã sau sắp xếp gửi Sở Tài chính để tổng hợp trình cấp có thẩm quyền.

Sau khi sắp xếp tổ chức bộ máy:

- Sở Tài chính tham mưu UBND tỉnh trình HĐND tỉnh quyết định dự toán thu ngân sách nhà nước trên địa bàn, chi ngân sách địa phương năm 2025, bao gồm nguồn thu và nhiệm vụ chi giữa ngân sách cấp tỉnh và ngân sách cấp xã, theo

hướng dẫn tại Công văn số 4205/BTC-NSNN ngày 02/4/2025 của Bộ Tài chính (Cụ thể: quy định về phân cấp quản lý ngân sách; quy định tỷ lệ phần trăm (%) phân chia các khoản thu giữa ngân sách cấp tỉnh và ngân sách cấp xã; dự toán thu ngân sách nhà nước trên địa bàn, chi ngân sách địa phương năm 2025, bao gồm nguồn thu và nhiệm vụ chi giữa ngân sách cấp tỉnh và ngân sách cấp xã).

3. Về phương án xử lý nguồn vốn ngân sách cấp huyện năm 2025:

Đối với các nhiệm vụ, nhu cầu chi đầu tư và chi thường xuyên đã phát sinh nhưng thiếu vốn thanh toán (đã có chủ trương ngân sách tỉnh bổ sung cho ngân sách huyện) chưa được ngân sách tỉnh bổ sung dự toán cho ngân sách huyện hoặc chưa được ngân sách cấp huyện cân đối, bố trí dự toán từ đầu năm:

Giao UBND cấp huyện và UBND cấp xã trình HĐND cùng cấp quyết định điều chỉnh, sử dụng các nguồn kinh phí đã được giao trong năm 2025 (nguồn dự toán ngân sách 06 tháng cuối năm 2025), nguồn thu kết dư năm 2024, nguồn 30% tăng thu ngân sách năm 2024, các nguồn hợp pháp khác để bố trí, thực hiện nhiệm vụ, sau khi đã rà soát tất cả các nguồn lực hiện có của huyện nhưng không cân đối được nguồn vốn để bố trí, gửi Sở Tài chính tổng hợp. Báo cáo phương án điều chỉnh dự toán các nguồn kinh phí nêu trên để thực hiện nhiệm vụ về tổng thể dự toán chi đầu tư, chi thường xuyên năm 2025 về Sở Tài chính theo Phụ lục I, II, III đính kèm trước ngày 30/4/2025 để tổng hợp.

4. Xử lý nguồn cải cách tiền lương chưa nộp qua các năm; nộp trả các khoản bổ sung có mục tiêu chưa sử dụng hết; thu hồi các khoản tạm ứng:

4.1. Các năm qua KTNN kiến nghị một số địa phương, cơ quan, đơn vị chưa thực hiện trích lập đủ nguồn cải cách tiền lương theo quy định. Để bảo đảm đủ nguồn lực thực hiện các chính sách tiền lương, chính sách hỗ trợ sắp xếp tổ chức bộ máy của Chính phủ, đề nghị UBND cấp huyện khẩn trương rà soát, chuyển nguồn thực hiện cải cách tiền lương (nguồn tập trung cấp huyện và nguồn tại đơn vị) đảm bảo đầy đủ theo số thông báo các năm qua của Sở Tài chính.

4.2. Để thu hồi các khoản ngân sách tỉnh đã bổ sung có mục tiêu cho các huyện, thành phố thực hiện các nhiệm vụ trong các năm qua, giao UBND cấp huyện rà soát hoàn trả ngân sách tỉnh đối với các nhiệm vụ chi sử dụng không đúng mục tiêu hoặc sử dụng không hết.

4.3. Hiện nay còn một số địa phương chưa hoàn trả tạm ứng cho ngân sách tỉnh, giao UBND cấp huyện khẩn trương rà soát, hoàn trả cho ngân sách tỉnh, trường hợp khó khăn, vướng mắc có đề xuất để Sở Tài chính báo cáo UBND tỉnh chỉ đạo xử lý.

Thời gian thực hiện các nội dung nêu trên gửi về Sở Tài chính trước ngày 30/4/2025.

5. Xử lý tài sản khi sắp xếp, tổ chức bộ máy chính quyền 02 cấp:

Ngày 28/02/2025, Chính phủ ban hành Nghị định số 50/2025/NĐ-CP, trong đó tại Điều 35b quy định về việc xử lý tài sản công trong trường hợp sáp nhập, hợp nhất, chia tách, giải thể, chấm dứt hoạt động. Đồng thời, Bộ Tài chính ban hành Công văn số 2454/BTC-QLCS ngày 28/02/2025 hướng dẫn xử lý tài sản

khi thực hiện sắp xếp bộ máy. Giao UBND cấp huyện, cấp xã xử lý tài sản trước và sau khi sắp xếp, tổ chức bộ máy chính quyền 02 cấp như sau:

5.1. UBND cấp huyện và UBND cấp xã:

- Đẩy nhanh công tác chuẩn hóa số liệu, phê duyệt dữ liệu trên phần mềm tổng kiểm kê trước ngày 15/04/2025. Trên cơ sở số liệu đã kiểm kê, cập nhật biến động đến khi Đề án/Phương án sắp xếp, tinh gọn bộ máy được cấp có thẩm quyền phê duyệt.

- Trên cơ sở kết quả kiểm kê, phân loại tài sản, UBND cấp huyện và UBND cấp xã có trách nhiệm xử lý tài sản hư hỏng, không còn sử dụng được; tài sản phát hiện thừa/thiếu qua kiểm kê theo thẩm quyền quy định tại Nghị quyết 18/2024/NQ-HĐND ngày 15/10/2024; hướng dẫn tại Quyết định số 3216/2024/QĐ-UBND ngày 31/10/2024 của UBND tỉnh.

5.2. Đối UBND cấp xã:

- UBND xã sau sắp xếp được kế thừa quyền quản lý, sử dụng tài sản đã tiếp nhận từ UBND xã sáp nhập, bao gồm cả quyền và nghĩa vụ theo hợp đồng thuê tài sản, cho thuê, liên doanh, liên kết, khai thác tài sản (nếu có). Biểu mẫu Biên bản bàn giao, tiếp nhận tài sản thực hiện theo Mẫu số 01/TSC-BBGN được ban hành kèm theo Nghị định số 151/2017/NĐ-CP ngày 26/12/2017 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật quản lý, sử dụng tài sản công.

- UBND xã sau sắp xếp có trách nhiệm:

- + Bố trí sử dụng tài sản theo tiêu chuẩn, định mức sử dụng tài sản công; thực hiện quản lý, sử dụng tài sản công theo quy định của pháp luật, bảo đảm tiết kiệm, hiệu quả.

- + Xác định tài sản dôi dư (không còn nhu cầu sử dụng theo cơ cấu tổ chức bộ máy mới) hoặc thuộc trường hợp phải xử lý theo quy định pháp luật về quản lý, sử dụng tài sản công để lập hồ sơ đề nghị xử lý, báo cáo cơ quan, người có thẩm quyền xem xét, quyết định xử lý theo quy định; không để tình trạng bỏ trống, không sử dụng, sử dụng sai mục đích, sử dụng kém hiệu quả gây lãng phí, thất thoát.

- + Tiếp tục thực hiện các nội dung chưa hoàn thành đối với các tài sản đã có Quyết định xử lý của cơ quan, người có thẩm quyền trước khi sắp xếp mà đến thời điểm sắp xếp chưa hoàn thành việc xử lý.

5.3. Đối với UBND cấp huyện:

- Hướng dẫn UBND xã thực hiện chuẩn hóa dữ liệu trên phần mềm tổng kiểm kê; hướng dẫn UBND xã xử lý, quản lý, sử dụng tài sản công, cập nhật biến động tài sản công đến khi bàn giao tiếp nhận, thực hiện đề án/phương án sắp xếp.

- UBND cấp huyện rà soát, đề xuất phương án sắp xếp xử lý tài sản gửi Sở Tài chính tổng hợp, báo cáo UBND tỉnh phê duyệt. Trên cơ sở đề án/phương án sắp xếp, xử lý tài sản được duyệt, UBND cấp huyện thực hiện bàn giao tài sản, hồ sơ pháp lý liên quan đến tài sản (theo Mẫu số 01/TSC-BBGN) cho đơn vị tiếp nhận tài sản.

- Toàn bộ tài sản chưa xử lý (ngoài tài sản tại cơ quan, tổ chức, đơn vị đã được kiểm kê): đề nghị UBND cấp huyện rà soát, đề xuất phương án trình cấp có thẩm quyền phê duyệt trước ngày 25/04/2025, làm cơ sở xử lý theo quy định (như tài sản sung công đã tiếp nhận nhưng chưa xử lý...).

6. Về quản lý vốn đầu tư công:

6.1. UBND các huyện, thành phố Biên Hòa, thành phố Long Khánh xử lý đối với dự án đầu tư công do tỉnh giao chỉ tiêu kế hoạch

- Tổng hợp lại toàn bộ danh mục dự án cấp tỉnh giao cho cấp huyện làm chủ đầu tư (gồm cả các dự án chuẩn bị đầu tư, dự án đang triển khai, dự án hoàn thành chưa quyết toán) gửi báo cáo Sở Tài chính tham mưu UBND tỉnh quyết định chuyển chủ đầu tư sang đơn vị mới theo phân công. Đối với các dự án đang trong quá trình triển khai thực hiện: đơn vị chủ động chốt khối lượng đến điểm dừng kỹ thuật (chậm nhất là đến thời điểm kết thúc tổ chức chính quyền cấp huyện) thuận lợi cho công tác bàn giao cho chủ đầu tư mới.

- Tổng hợp danh mục dự án ngân sách cấp tỉnh hỗ trợ mục tiêu cấp huyện, dự án cấp tỉnh giao cho cấp huyện làm chủ đầu tư đã được giao vốn kế hoạch đầu tư công trung hạn 2021-2025, giao vốn kế hoạch 2025 gửi báo cáo Sở Tài chính tham mưu UBND tỉnh trình HĐND tỉnh chuyển kế hoạch vốn trung hạn 2021-2025, năm 2025 cho đơn vị mới theo phân công.

- Tổng hợp lại toàn bộ danh mục dự án cấp tỉnh (dự án do UBND tỉnh hoặc HĐND tỉnh quyết định chủ trương đầu tư) có sử dụng vốn ngân sách cấp huyện để Sở Tài chính tham mưu UBND tỉnh hoặc UBND tỉnh trình HĐND tỉnh theo thẩm quyền điều chỉnh chủ trương đầu tư (trong đó có nội dung về nguồn vốn cấp huyện).

- Rà soát, xử lý đối với nhóm dự án ứng vốn và phải hoàn trả vốn ứng Quỹ phát triển đất ủy thác qua Quỹ Đầu tư phát triển tỉnh do các huyện, thành phố Long Khánh, thành phố Biên Hòa thực hiện; thực hiện hoàn trả ngân sách các cấp (cấp huyện hoàn trả cấp tỉnh chậm nhất là đến thời điểm kết thúc tổ chức chính quyền cấp huyện).

6.2. Đối với dự án cấp huyện: UBND các huyện, thành phố Long Khánh, thành phố Biên Hòa chỉ đạo các Chủ đầu tư khẩn trương rà soát tổng hợp danh mục dự án bàn giao và tình hình thực hiện kế hoạch vốn, trong đó cụ thể: Danh mục các dự án đầu tư hoàn thành hoặc dừng thực hiện đã được phê duyệt quyết toán (giá trị dự án hoàn thành được phê duyệt quyết toán, tình hình thanh toán công nợ, tình hình đóng mã dự án); đang thẩm tra phê duyệt quyết toán; đã có văn bản cho phép dừng thực hiện của người quyết định đầu tư chưa lập báo cáo quyết toán (giá trị thực hiện và thanh toán; tình hình công nợ của dự án). Tình hình thanh toán các dự án đang thực hiện (kế hoạch vốn, thanh toán khối lượng hoàn thành; tạm ứng chưa thu hồi, số vốn dư kế hoạch vốn); xác định giá trị khối lượng thực hiện hoàn thành đã được nghiệm thu đúng quy định; thực hiện xác định công nợ (nợ phải thu, nợ phải trả) đối với các nhà thầu; thực hiện đối chiếu, xác nhận số liệu thanh toán với cơ quan thanh toán; tổng hợp chi tiết công nợ (phải thu, phải trả) kèm theo các biên bản, hồ sơ, tài liệu xác nhận công nợ, tồn tại chưa xử lý, từ đó xác định cơ quan, đơn vị, cá nhân chịu trách nhiệm tiếp tục giải quyết.

6.3. Nhằm tránh lãng phí nguồn vốn nhà nước sau thực hiện sắp xếp, tinh gọn tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị, đề nghị các đơn vị cấp huyện thực hiện theo chỉ đạo tại Văn bản số 2348/UBND-KTNS ngày 11/3/2025 của UBND tỉnh, cụ thể:

a) Yêu cầu Ủy ban nhân dân các huyện, thành phố Long Khánh, thành phố Biên Hòa khẩn trương chỉ đạo các phòng, ban, đơn vị liên quan tổ chức triển khai thực hiện các nội dung: đối với các công trình, dự án xây dựng mới, sửa chữa, cải tạo, nâng cấp trụ sở làm việc của các cơ quan, tổ chức, phòng, ban, đơn vị thuộc phạm vi quản lý của các đơn vị hành chính cấp huyện sử dụng nguồn vốn ngân sách nhà nước (kể cả nguồn vốn đầu tư công)

- Tạm dừng triển khai thực hiện đối với các công trình, dự án chưa hoàn thành công tác chuẩn bị đầu tư; công trình, dự án đã hoàn thành công tác chuẩn bị đầu tư nhưng chưa thực hiện công tác lựa chọn nhà thầu; công trình, dự án đang trong quá trình tổ chức lựa chọn nhà thầu xây lắp; công trình, dự án đã ký hợp đồng xây lắp nhưng chưa huy động nhân sự, máy móc, vật tư, thiết bị, chưa bỏ chi phí để tổ chức thi công.

- Đối với các công trình, dự án đã ký hợp đồng xây lắp, nhà thầu đã huy động nhân sự, máy móc, vật tư, thiết bị, bỏ chi phí để chuẩn bị tổ chức thi công hoặc đang triển khai thi công dở dang. Trước mắt, tạm dừng triển khai thực hiện, rà soát và đề xuất biện pháp xử lý đối với từng trường hợp cụ thể báo cáo Ủy ban nhân dân tỉnh xin chủ trương chỉ đạo xử lý.

b) Đối với mua sắm tài sản, trang thiết bị làm việc của các cơ quan, tổ chức, phòng, ban, đơn vị thuộc phạm vi quản lý của các đơn vị hành chính cấp huyện: rà soát dự toán đã bố trí, chỉ tiến hành mua sắm tài sản, trang thiết bị làm việc trong trường hợp thật sự cần thiết để duy trì hoạt động bình thường của cơ quan, đơn vị; trường hợp chưa thật sự cần thiết và cấp bách thì tạm dừng việc mua sắm.

c) Yêu cầu các huyện, thành phố Long Khánh, thành phố Biên Hòa tổng hợp danh mục (lưu ý báo cáo danh mục theo phụ lục Văn bản số 2348/UBND-KTNS ngày 11/3/2025) gửi Sở Tài chính để theo dõi.

6.4. Xử lý các vấn đề vướng mắc phát sinh để tiếp tục triển khai thực hiện Kế hoạch đầu tư công 2025 và giai đoạn 2021-2025:

- Sở Tài chính tham mưu UBND tỉnh quyết định chuyển chủ đầu tư đối với các dự án cấp tỉnh giao cho cấp huyện làm chủ đầu tư; tham mưu UBND tỉnh trình HĐND chuyển kế hoạch vốn trung hạn 2021-2025, năm 2025 đối với các dự án ngân sách cấp tỉnh hỗ trợ mục tiêu cấp huyện, dự án cấp tỉnh giao cho cấp huyện làm chủ đầu tư; tham mưu UBND tỉnh/HĐND tỉnh điều chỉnh chủ trương đầu tư (trong đó có nội dung về nguồn vốn) đối với các dự án cấp tỉnh có sử dụng vốn ngân sách cấp huyện.

- Các huyện, thành phố Long Khánh, thành phố Biên Hòa thực hiện bàn giao các dự án cho đơn vị mới theo quy định của cấp có thẩm quyền.

- Tiếp tục rà soát, hoàn thiện kế hoạch đầu tư công giai đoạn 2026-2030 phù hợp với tình hình mới.

III. Tổ chức thực hiện:

1. Giao UBND cấp huyện, UBND cấp xã chịu trách nhiệm việc rà soát, tổng hợp, bàn giao, tiếp nhận nguồn tài chính, ngân sách, tài sản nhà nước, công tác quyết toán ngân sách nhà nước năm 2024 và dự toán ngân sách nhà nước năm 2025 đảm bảo theo đúng quy định của pháp luật.

2. Giao Sở Tài chính và các Sở, ngành tỉnh phối hợp chặt chẽ với UBND cấp huyện, cấp xã để thực hiện các nội dung hướng dẫn nêu trên.

3. Trong quá trình triển khai thực hiện, nếu có khó khăn, vướng mắc, các đơn vị gửi văn bản, ý kiến về Sở Tài chính để được hướng dẫn, giải quyết hoặc tổng hợp, báo cáo UBND tỉnh chỉ đạo theo thẩm quyền.

UBND tỉnh yêu cầu các đơn vị tập trung triển khai thực hiện.

Công văn này thay thế Công văn số 3919/UBND-KTNS ngày 10/4/2025 của UBND tỉnh./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Thường trực Tỉnh ủy (báo cáo);
- Chủ tịch và các Phó Chủ tịch UBND tỉnh;
- Các Sở, ngành thuộc tỉnh;
- Kho bạc Nhà nước Khu vực 15;
- Chánh - Phó Chánh VP. UBND tỉnh;
- Lưu: VT, KTNS.

**KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH**

Dương Minh Dũng